

Кухарчик Анастасия Ивановна

Почтовый адрес: 660013, г Красноярск, ул. Говорова 42-42

Телефон: 8-983-164-91-98; 8-923-453-66-34

E-mail: 05nastena@mail.kg

4 курс, Красноярский государственный аграрный университет. Юридический институт.

Тема: Амнистия 2013 к 20-летию Конституции РФ.

4 сентября 2013 года Президент Российской Федерации В.В. Путин провёл заседание Совета по развитию гражданского общества по правам человека (далее по тексту – СПЧ). На этом мероприятии прозвучала мысль о целесообразности объявления амнистии к 20-летию Конституции: «Речь не только об освобождении от наказания стариков, беременных и женщин, имеющих детей, но также об освобождении от уголовной ответственности всех совершивших ненасильственные преступления в прошлом. Тем самым мы подведём черту под эпохой революций, войн, дикого капитализма, избирательного правоприменения и так далее».¹Поставленный вопрос Президент без внимания не оставил и заявил, что можно подумать насчёт амнистии».

Ранее, летом 2013 года, правозащитники СПЧ рекомендовали амнистировать людей числом поменьше, только «беременных женщин и тех, у кого малолетние дети, инвалидов и пожилых людей», не совершивших тяжких и особо тяжких преступлений. В совокупности на свободу могли бы выйти 50 тысяч человек. Теперь же, как видно из заседания СПЧ, статус осуждённых граждан, предполагаемых к амнистии, расширен. Это предложение сопровождалось двумя, спорными аргументами, по мнению Бориса Калачева, члена Российского философского общества, кандидата юридических наук, заслуженного сотрудника органов внутренних дел РФ. Аргумент первый: рецидив освобождаемых по амнистии, согласно данным учёных-криминологов, не превышает 5 процентов. Как эту цифру надо понимать? Амнистированные люди для общества криминальной угрозы не представят вообще, или предполагаемый материальный, психический и физический ущерб всё же будет иметь место, но коснётся незначительного числа населения? В этой связи, не является ли защита прав и свобод каждого отдельно взятого человека и гражданина святым делом правозащитников? Схема добро одним, зло другим выглядит мрачновато. И потом, выходит, криминолог криминологу рознь. Так, на примере объявления амнистии 26.05.2000 в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, приводятся другие статистические оценки рецидива среди амнистируемых². Этот акт считается в новейшем российском времени одним из самых представительных по числу амнистированных. По одним сведениям, на волю вышли 188 тысяч осуждённых, а в целом амнистия

¹ Речь главы СПЧ Михаила Федотова // <http://finance.rambler.ru/news/economics/134548312.html> .

² Кузьмин П.А. Некоторые проблемы института амнистии // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2008. № 6.

коснулась около 400 тысяч человек. По другим – более 200 тысяч осуждённых освободили, и в общей сложности где-то 700 тысяч людей амнистия затронула. Однако спустя пять лет, в 2005 году, из указанных выше 188 тысяч освободившихся 63 процента «вернулись обратно в места лишения свободы, причём в основном за преступления большей тяжести». В свете приведённой цифры малоубедительны уверения правозащитников, будто рецидив среди амнистируемых составляет не более 5 процентов. Аргумент второй: эффективность амнистии можно ещё повысить, предусмотрев меры по ресоциализации амнистируемых. Это обоснование нахожу крайне важным. Ни в одном из существующих актов амнистии мною не обнаружено внятного текста о социальной реабилитации (ресоциализации) освобождаемых осуждённых.¹

На мой взгляд, есть и третий спорный аргумент, будто амнистия по случаю 20-летия Конституции подведёт некую черту под определённым периодом жизни нашей страны. Какая необходимость возникла проводить, если раньше еще при Ельцине существовали амнистии, например знаменательна политическая и экономическая амнистия от 23 февраля 1994 года.² По ней были прекращены все уголовные дела, находящиеся в производстве следователей, и дела, не рассмотренные судами, в отношении так называемых ГКЧПистов, мятежников известного кровавыми событиями 1993 года, других категорий людей, антагонистически настроенных к режиму власти в новой России. Отпустили даже валютных махинаторов, расхитителей, зарвавшихся чиновников. Единственно наркоманам поставили условие: выйдете на свободу только тогда, когда пройдёте полный курс лечения. Какую ещё дополнительную «черту» возникла надобность провести? Может, в виду имеется постсоветский период, завершённый, как предлагается считать, в 2012 году? Тогда речь нужно вести о принятии нового Основного Закона и по столь грандиозному поводу объявлять амнистию. Ведь Конституция 1993 года принималась всенародным голосованием именно в постсоветский период, значит, по логике, она морально устарела. Нет постсоветского периода, нет и обслуживающей его Конституции.

В чем же поводы в резкой необходимости объявления амнистии? 1. В течение семи лет после акта о ней в 2006 году³, тема об амнистии поднималась неоднократно, только в 2013 году дважды. По поводу 20-летия Конституции сначала в апреле поступил законопроект от депутатов из фракции КПРФ, они предложили амнистировать участников «болотного дела» и прекратить расследование по этому факту. В августе фракция ЛДПР подготовила собственный вариант законопроекта, в нём ратуют за амнистию

¹Калачев Борис. 20 лет Конституции Российской Федерации: выборочная или тотальная амнистия. // Движение за возрождение отечественной науки. 17.09.2013.

² Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 февраля 1994 года № 63-1 ГД «Об объявлении амнистии в связи с принятием Конституции Российской Федерации».

³ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 апреля 2006 года № 3043-4 ГД «Об объявлении амнистии в связи со 100-летием учреждения Государственной Думы в России».

в отношении несовершеннолетних, инвалидов, пожилых, иных категорий осуждённых, общим числом в 200 тысяч человек. 2. Экономическая амнистия. В настоящее время по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в России Б.Ю. Титова она полным ходом реализуется, утверждена Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии». В начале сентября выпущено на волю, по одним источникам, 180 человек, по другим – свыше трёхсот. В течение шести месяцев, до января 2014 года, свободу, вероятно, получают тысячи предпринимателей, не представляющих, по убеждению государства, криминальной опасности для общества, но способных внести заметную лепту в повышение уровня благоденствия российского народа.

Итак, Президенту РФ Владимиру Путину понравилась идея, высказанная в начале сентября главой Совета по правам человека (СПЧ) Михаилом Федотовым объявить в России уголовную амнистию за ненасильственные преступления в честь 20-летнего юбилея Конституции. 26.09.2013 Путин поручил СПЧ до 15 октября представить предложения об объявлении амнистии. Позже стало известно, что все четыре фракции депутатов Государственной думы поддерживают идею об амнистии.

Я нашла мнения депутатов всех четырех фракций Государственной Думы, сообщенных ими для «РИА Новости». Единая Россия считает, что 20-летие конституции — это достойный повод для того, чтобы приурочить к ней амнистию. КПРФ во главе с Зюгановым считает, что надо выпустить тех, кто сел случайно, но при этом Зюганов против того, чтобы «выпускать насильников и убийц» — преступников, которые совершили тяжкие преступления. Справедливая Россия: «Надо составить перечень тех, кто должен быть амнистирован, но ни в коем случае не должны попасть люди, совершившие тяжкие преступления, преступления против личности и преступления, связанные с терроризмом». ЛДПР: «Идею амнистии мы поддерживали, и уже давно предлагали ее провести». Тем более, как было сказано выше фракция ЛДПР подготовила собственный вариант законопроекта, в нём ратуют за амнистию в отношении несовершеннолетних, инвалидов, пожилых, иных категорий осуждённых, общим числом в 200 тысяч человек. И все же не понятно, на кого будет распространяться амнистия, и какие критерии будут положены в ее основу? На этот вопрос размышлял замдиректора Центра политической конъюнктуры России Алексей Зудин, он считает что критерии, положенные в решение об амнистии, должны соответствовать принципам права и принципам справедливости. Подход к лицам, которые могут попасть под амнистию, он должен быть дифференцированным, и ни в коем случае он не должен распространяться на все категории. Прежде всего общество вправе ожидать, что под амнистию не попадут люди, которые совершили тяжелые преступления и преступления, связанные с повышенной общественной опасностью. По его мнению, на свободу могут выйти те, кто своим

поведением продемонстрировал, что раскаивается в совершенном и не повторит проступка.¹

На прошедшем брифинге СПЧ России Кирилл Кабанов заявил, что СПЧ подготовил проект амнистии к 20-летию Конституции Российской Федерации, который будет представлен президенту РФ не позднее 15 октября.

Совет по правам человека 20 октября 2013 года передал законопроект по амнистии (20-летие Конституции РФ) на рассмотрение. Проект был отправлен на доработку. Амнистия еще не объявлена.

1 ноября 2013 в Общественной палате прошли слушания по проекту амнистии заключенных к 20-летию Конституции, который был подготовлен Советом по правам человека при президенте РФ. Обязательными условиями амнистии могут стать раскаяние и возмещение ущерба. Под амнистию не должны подпадать те, кому инкриминируют мошенничество, совершенное организованной группой, считают многие участники слушаний. Многие прокуроры против амнистии осужденных за тяжкие статьи, а обязательными условиями амнистии должны быть раскаяние и возмещение ущерба. Как отмечают журналисты издания, в нынешнем виде, скорее всего, проект СПЧ не пройдет, так как общество неоднозначно относится к амнистии в целом, а вариант СПЧ позволит выйти и действительно опасным преступникам. Итоговый вариант документа не готов, а Российская Общественная палата предложила более разумный вариант.² Как очевидно на настоящий момент предположения оправдались.

Не понятно с чем же связано такое недовольство Государственной думы проектом амнистии, ведь как было написано мною ранее, представители партий положительно отзываются о ней.

На настоящий момент ситуация складывается таким образом, Совет по правам человека при президенте России готов ответить на критику депутатов в адрес проекта амнистии, сообщил глава СПЧ Михаил Федотов. «Если они не согласны с этим, тогда, пожалуйста, мы готовы с ними обсуждать конкретные их претензии»³. На прошлой неделе СПЧ направил президенту России предложения, касающиеся проекта амнистии, которая может быть объявлена в связи с 20-летием Конституции.

Также комитет Госдумы не слишком доволен проектом амнистии, подготовленным президентским советом по правам человека: круг амнистируемых лиц получается слишком широким. В документ будут внесены поправки. Помимо привычных категорий граждан, подлежащих амнистии (беременные женщины, пожилые люди, инвалиды), СПЧ намерен амнистировать также получивших первый срок менее трех лет, осужденных до пяти лет за умышленные преступления, осужденных свыше 10 лет, отбывших 2/3 срока.

¹ Интервью замдиректора Центра политической конъюнктуры России Алексея Зудина // www.ria.ru.

² Газета Ведомости от 5 ноября 2013, №204 // vedomosti.ru/newspaper/2013/11/05.

³ Информационный портал «Народные новости» // <http://narod-novosti.ru>.

В Госдуме с таким подходом не согласны и намерены «урезать» проект амнистии. Так, например, согласно расширенному перечню, амнистии будут подлежать фигуранты дела о беспорядках на Болотной площади 6 мая 2012 года, Алексей Навальный, осужденный по делу «Кировлеса», Евгения Васильева, проходящая по делу о хищениях в Минобороны. В комитете Госдумы также опасаются, что выйти на свободу могут те, кому назначили приговор ниже предела – насильники, террористы, наркоторговцы.¹

Таким образом, можно сделать вывод, что на настоящий момент (ноябрь 2013 года), заключенные и их родственники с нетерпением ждут амнистии, которая должна быть объявлена к 20-летию Конституции РФ. А между тем вокруг законопроекта об амнистии не утихают жаркие споры. А именно, на мой взгляд, споры связанные с тем что:

1. Представители МВД, Генпрокуратуры и члены Общественной палаты при обсуждении проекта амнистии в честь 20-летия Конституции заявляют, что осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления, в том числе за крупные хищения, не могут быть отпущены на свободу.

2. Согласно проекту, который по поручению президента Владимира Путина разработал Совет по правам человека (СПЧ), могут быть освобождены по амнистии осужденные за тяжкие и особо тяжкие ненасильственные преступления, если их деяния не привели к ущербу жизни и здоровью, а сами они осуждены условно либо отбыли половину (две трети) срока или если до окончания срока осталось менее года. Эти пункты делают возможным освобождение от наказания Алексея Навального (осужден по делу "Кировлеса" условно), Платона Лебедева и Михаила Ходорковского (осталось 6 и 11 месяцев соответственно).

3. Только в исправительных учреждениях (не считая сизо) находится около 10 000 человек, осужденных по статье 159 (мошенничество), около половины из них — по тем пунктам статьи, которые квалифицируются как тяжкие и особо тяжкие деяния. Эту категорию заключенных будет сложнее всего включить в амнистию.²

4. Под амнистию не должны подпасть коррупционеры и представители организованных преступных группировок, поэтому под амнистию не должны подпадать те, кому инкриминируют мошенничество, совершенное организованно.

5. Требование предварительной расплаты снизило эффект от экономической амнистии, объявленной летом: по данным на конец октября 2013 г., расплатиться и выйти удалось 1178 предпринимателям. Большинство не может воспользоваться и правом переквалифицировать обвинение по статье 159 на новую статью 159.4 (мошенничество в сфере предпринимательской деятельности), отмечает руководитель портала «Гулагу.Нет» Владимир Осечкин.³

¹ Электронное периодическое издание «Московские Ведомости» // <http://mosved.ru/news/>.

² Газета Ведомости от 7 ноября 2013, №206 // vedomosti.ru/newspaper/2013/11/07.

³ Информационный портал «Гулагу.Нет» // www.gulagu.net.ru.

Таким образом можно сказать, что судьба амнистии не совсем ясна, а ведь до празднования дня Конституции остается чуть больше месяца, будем надеется, что все кто ждут амнистию ее дождутся и Владимир Путин объявит амнистию 12 декабря 2013 года в связи с 20-летием принятия Конституции России.

Библиографический список

1. Газета Ведомости от 5 ноября 2013, №204 // [vedomosti.ru>newspaper/2013/11/05](http://vedomosti.ru/newspaper/2013/11/05).
2. Газета Ведомости от 7 ноября 2013, №206 // [vedomosti.ru>newspaper/2013/11/07](http://vedomosti.ru/newspaper/2013/11/07).
3. Интервью замдиректора Центра политической конъюнктуры России Алексея Зудина // www.ria.ru.
4. Информационный портал «Гулагу.Нет» // www.gulagu.net.ru.
5. Информационный портал «Народные новости» // <http://narod-novosti.ru>.
6. Калачев Борис. 20 лет Конституции Российской Федерации: выборочная или тотальная амнистия. // Движение за возрождение отечественной науки. 17.09.2013.
7. Кузьмин П.А. Некоторые проблемы института амнистии // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2008. № 6.
8. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 февраля 1994 года № 63-1 ГД «Об объявлении амнистии в связи с принятием Конституции Российской Федерации».
9. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 апреля 2006 года № 3043-4 ГД «Об объявлении амнистии в связи со 100-летием учреждения Государственной Думы в России».
10. Речь главы СПЧ Михаила Федотова // <http://finance.rambler.ru/news/economics/134548312.html>.
11. Электронное периодическое издание «Московские Ведомости» // <http://mosvedi.ru/news/>.